

МОТИВИ (ДОКЛАД)
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ И АДМИНИСТРИРАНЕ НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И
ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ТРЯВНА

1. Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Трявна.

Предложението от страна на общинска администрация за актуализиране на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Трявна е обусловено от промени и изменения на нормативната уредба, установени противоречия по отношение на сроковете заложи в наредбата с тези поставени в закон или друг нормативен акт от по-висока степен, за изпълнение на някои видове услуги, предоставяни от общинска администрация. С предложени проект за актуализация тези противоречия ще се изчистят и се дава ясна финансова рамка и обосновка за определяне размера на таксите и цените на услугите.

Един от основните мотиви за предлаганото изменение на размера на таксите е да се постигне обезпечаване на дейностите и разходите, които се извършват за предоставяне на съответните услуги.

Друга причина е привеждането в съответствие на услугите, предоставяни от Общината с тези, които са предвидени в нормативен акт от по-висок ранг – Закона за устройство на територията в случая.

Стойността на всяка услуга е формирана при спазване принципите, посочени в чл.8 от ЗМДТ и цели възстановяване на пълните разходи за извършване на услугата. В по-голямата си част стойностите на услугите са запазват. За друга част се налага завишаване, поради промените в икономическата обстановка, адекватността на предлаганите услуги със сходен вид услуги, обхвата на работата и необходимото време за изпълнение по съответното административно производство.

При определяне на таксите и цените на предлаганите услуги са взети под внимание следните фактори:

- времето, което е необходимо за проучване на представените документи, подготовка на становище, доклад на прекия ръководител и подготовка на документация във вид на писмо, удостоверение или административен акт;
- служителите, които взимат участие при обработката на внесената документация;
- ориентируваща часова ставка, определена въз основа на средната работна заплата за служителите;
- използваните консумативи в процеса на изпълнение на конкретната задача.

В повечето случаи, всяка услуга се разпределя за подготовка и проучване със съответните указания от специалист, който след подготовка на изходната документация предлага своето решение на ресорния си ръководител, който след запознаване с документацията предлага оформяне на окончателния документ или административен акт. Част от преписките се внасят за разглеждане от експертни съвети или комисии, назначени със заповеди на кмета в съответствие с конкретен закон. При тази организация на работа документацията преминава за обработка през няколко служители или през комисии, с различен брой участници, средно по 3-4 часа за отделна преписка.

За част от административните актове и решения на комисии, които се изготвят в съответствие с изискванията на ЗУТ, ЗОЗЗ, ЗСПЗЗ, ЗОП и др. , се изискват обявявания по реда на АПК, изготвяне на допълнителна документация за получаване на съгласувателни становища от съответните териториални и държавни администрации, които изискват допълнителен

времеви и човешки ресурс, свързан с обработка на множество документация и използване на голямо количество консумативи. За изготвянето на всеки документ се влага работно време, което - отнесено към работната заплата на експерти и специалисти - надхвърля определената в настоящия момент стойност на услугата.

При определяне на размера на таксите за услуги са отчетени спецификата на работа, необходимото време за проучване на налична документация, проверка на място, изготвяне на документа, както и разходваните материали, средствата за техническо оборудване и софтуер.

Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Трявна е приета от Общински съвет с Решение № 110 от 31.07.2019 г. До настоящия момент измененията и допълненията са извършени във връзка с промяна на нормативната уредба на по-високо ниво, във връзка с предоставяне на допълнителни услуги за населението – например услугите по Кадастралната карта и услугите произтичащи от промените в Закона за автомобилните превози, както и изменение на текстове от наредбата във връзка с изменения и допълнения в Закона за предучилищното и училищното образование. Измененията и допълненията са както следва: изм. и доп. с Решение № 94 от 03.04.2020 г., доп. с Решение № 113 от 28.05.2020 г., изм. и доп. с Решение № 142 от 25.06.2020 г., изм. с Решение № 174 от 27.08.2020 г.

Преди приемането на сега действащата наредба, е действала Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Трявна, приета с решение №4 на заседание на Общински съвет Трявна, проведено на 26.01.2009 година. След направения анализ на текстовете и стойността на услугите в двата нормативни документа, се установи, че наредбата действаща в периода 2009-2019 е изменяна и допълвана без да са актуализирани таксите и цените на услугите предоставяни от общинска администрация. В последствие, приетата сега действаща наредба, е с такси и цени на услуги, които са със същия размер. При анализа се установи, че определени такси са с минимално завишение, има такива с *намален* размер:

- размерът на таксите за ползване на пазари, тържища, тротоари, панаири, улични платна и терени с друго предназначение, таксите за гробни места и таксите за притежаване на куче, са в размер, който не е променян след заседанието на Общински съвет, проведено на 26.01.2009г.
- размерът на таксите за технически услуги е запазен в същия размер с изменение на таксите за издаване на скица – увеличена такса от 10,00 на 15,00 лева, скица с указан начин на застрояване – *намалена* такса от 15,00 на 10,00 лева;
- услугите предоставяни от отдел „Местни данъци и такси“ са предоставяни от 2009 до 2019 година в размер който не е променян. С приемането на новата наредба през 2019 година размера е завишен за издаване на удостоверение за данъчна оценка – от 5,00 на 8,00 лева; за издаване на удостоверение за декларирани данни – от 2,00 на 4,00 лева. Тези размери са актуални и в настоящата редакция на наредбата.

За периода от 26.01.2009г. до настоящия момент разходите за предоставянето на тези услуги се е увеличило в резултат на: увеличение на МРЗ – от 01.01.2009г. в размер на 240 лв. към 01.01.2019г. МРЗ е в размер на 560 лв. Считано от 01.01.2021г. – 650 лв.

Преките и непреките разходи за извършване на всяка услуга също са увеличени многократно. Общият размер на приходите не покрива размерът на разходите за осъществяване на административните услуги, което се компенсира от собствените приходи на общината. Това от своя страна води до намаляване на средствата с които общината осъществява част от инвестиционната си политика, за социални придобивки, за подпомагане на родителите на деца родени на територията на Община Трявна. От собствени приходи финансираме и част дейностите за управление на отпадъците, здравеопазване, образование и др.

При извършена проверка в сайтове на общини от подобен мащаб и в региона се установи: Община Дряново – последно актуализирана Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Дряново – на заседание на Общински съвет Дряново, проведено на от 28.01.2021 г.; Община Севлиево –

последно актуализирана Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Севлиево – на заседание на Общински съвет Севлиево, проведено на 22.12.2020г.

В предвид затруднената обстановка в страната, създадена от пандемичната обстановка и въведените мерки за справяне с извънредното положение, приходите на община Трявна намаляха драстично. Счита се, че актуализирането на таксите и цените на услугите предлагани от Община Трявна е един от начините за обезпечаване на финансовото състояние на Община Трявна.

По отношение актуализацията на цените за ползване на зала „Дръзновение“ в НЧ „П.Славейков 1871“ в гр. Трявна, е взето под внимание писмо с наш вх. № 22 00-31/29.10.2020г. от г-н Илия Сираков – председател на читалището, с което сме информирани за решение, взето на заседание на читалищното настоятелство, протокол № 4/28.10.2020г. относно предложение за увеличение цените на предлаганите услуги.

2. Целите, които се поставят

- Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстове от наредбата с нормите на ЗМДТ и други закони и подзаконови нормативни актове.
- Спазване на принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните такси и цени на услуги на територията на общината.
- Оптимизиране на разходите на общината чрез възстановяване на разхода за осъществяваните услуги.
- Увеличение на средствата на община Трявна за поддържане на общинската инфраструктура чрез оптимизиране на таксите и цените на услугите до ниво покриване на разходите за тяхното извършване.
- Увеличение на средствата за предоставяне на социални придобивки на населението на Община Трявна.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

За прилагането на измененията и допълненията в Наредбата няма да бъдат необходими допълнителни финансови средства, тъй като услугите ще бъдат извършвани от лица, определени от Кмета на Община Трявна, които към настоящия момент работят на трудово или служебно правоотношение в общинска администрация Трявна.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива

- Актуализиране на нормативната база, отнасяща се до услугите, осъществявани от администрацията на Община Трявна.
- Хармонизиране на местния подзаконов нормативен акт с нормативната уредба на Р България.
- Регламентиране на условията и реда за определяне, установяване, обезпечаване и събиране на местните такси и цените на услугите и правата, съобразно изискванията на закона и недопускане на противоречия и различия между законовата и подзаконовата нормативна уредба.
- Увеличаване приходите от административни услуги чрез постъпване на част от заплатената такса за предоставените услуги в приход на общинския бюджет.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Проектът е съобразен с европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Проектът е съобразен с изискванията на основния нормативен акт – ЗМДТ и други закони, предвиждащи изискване и правомощия за събиране на цени и такси на услуги и права, предоставяни от Община Трявна, както и тяхното предоставяне.

Изготвил:...../п/.....
Албена Конакчиева – секретар на Община Трявна

Съгласувал:...../п/.....
Адв. Галин Ненов – юрист на Община Трявна