

**МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТ НА
НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА УЧРЕДЯВАНЕ И УПРАЖНЯВАНЕ ПРАВАТА НА
ОБЩИНА ТРЯВНА В ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ И ТЪРГОВСКИ ДРУЖЕСТВА С
ОБЩИНСКО УЧАСТИЕ В КАПИТАЛА**

Правни основания:

Чл. 21, ал. 1, т. 9 и ал. 2 от ЗМСМА

Чл. 51а, ал. 4 от ЗОС

Чл. 2 и чл. 3 от ЗПП

Чл. 1, ал. 2 от ППЗПП

чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА

I. Причини и мотиви, които налагат приемането на нова наредба, са следните:

В Държавен вестник бр. 79 от 08.10.2019 г., бе обнародван нов Закон за публичните предприятия (ЗПП), поел. изм. с ДВ бр. 85 от 02.10.2020 година. С приемане на закона се въвежда изискване за разработване на държавна политика в областта на публичните предприятия и механизъм за определяне на конкретни цели (финансови и нефинансови), която се приема от Министерския съвет. Политиката съдържа обосновка на причините държавата да притежава участие в публичните предприятия и целите, които си поставя това участие, ролята на държавата в ръководството на публичните предприятия, изпълнението на политиката, както и ролята и отговорностите на министрите, упражняващи правата на държавата и другите държавни организации, участващи в изпълнението.

С Постановление на Министерски съвет № 85 от 30.04.2020 г. бе приет и Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия, обн., ДВ, бр. 40 от 5.05.2020 г., в сила от 5.05.2020 година.

Съгласно чл. 66, ал. 1 от Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия политиката за участието на общината в общинските публични предприятия се разработва и приема от съответния общински съвет и се оповестява на интернет страницата на общината. Общинският съвет определя съдържанието на общинската политика в съответствие с чл. 5, ал. 2 от Правилника така, че чрез нея да информира обществеността за целите, поставени пред общинските публични предприятия.

Публичните предприятия са търговски дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или дъщерни дружества на такива търговски дружества, ако чрез тях държавата/общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние. Тези дружества се създават и управляват в интерес на гражданите и обществото с цел постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите, когато е необходимо да се елиминират съществуващи пазарни дефекти; да се предоставят стоки или услуги от стратегическо значение или такива, свързани с националната сигурност или развитие или да се управлява стратегическо за държавата/общината имущество. В чл. 3 от Закона за публичните предприятия е предвидено ограничено прилагане на закона по отношение на общинските публични предприятия, с оглед на това, да не се нарушават правата на общините за местно самоуправление.

В текста на чл. 1, ал. 2 от Правилника е предвидено, че органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат разпоредбите на Глава осма от Правилника. Горепосочените обстоятелства и настъпилите законодателни промени налагат извода, че разпоредбите на сега действащата наредба не са актуални, а други се намират в пряко противоречие с актуалната нормативна уредба в страната.

Решението за изработване на изцяло нова наредба е обусловено от необходимостта за съответствие с действащото законодателство, като основен мотив за това се явява и приетия нов закон и нов правилник и въвеждане на нова философия в управлението на публичните предприятия. Създават се и нови норми, които са необходими да се въведат във връзка с прилагането на Закона за

публичните предприятия и Правилника за прилагането му.

Предвид необходимостта от съответствие с действащото законодателство и предвид разпоредбата на чл. 11, ал. 1 от ЗНА, предлагам отмяна на действащата наредба и приемането на нова, съгласно настоящия проект.

II. Цели, които се поставят с приемане на наредбата:

Постигане на яснота, прозрачност и обективност при регулиране на обществените отношения. Стимулиране на управителите/членовете на съветите на директорите на общински търговски дружества да работят с ясен бизнес-план, съответстващ на политиката на общината и при спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при упражняване на правата на собственост на общината в общинските търговски дружества с общинско участие в капитала си.

Целите са ситуирани във въвеждането на единни и ясно регламентирани правила за условията и реда за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им, в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Трявна и упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества. Цели се да се осигурят оптимални условия за дейността на общинските търговски дружества. Утвърждават се реда и начина за провеждане на конкурси за избор на управителни органи. Правилата за провеждане на конкурс са ясни, подробни, безпристрастни и прозрачни, с ясни критерии за избор. Разписани са условията за кандидатстване, ограниченията и конкретните резултати. Проектът на Наредбата определя условията за възлагане на управлението на търговските дружества, мандатност на договорите за управление, както и реквизитите, които трябва да съдържат договорите.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на Наредбата не са необходими допълнителни финансови средства.

IV. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

С приемането на настоящата Наредба ще бъдат изпълнени законовите изисквания за приемане на нормативен акт, който да урежда обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Трявна и условията и редът за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им. Очакваните резултати от приемането на Наредбата са създаване на по-благоприятни условия за подобряването дейността на общинските търговски дружества, което ще доведе до по-добра оперативност и контрол по изпълнението на поставените задачи и постигане на по-високи резултати за цялостното развитие на общината, конкурсното начало ще даде възможност в процедурата за избор на управителни тела на дружествата да кандидатстват на общо основание лица, отговарящи на изискванията принципа на квалификацията, експертизата и управленския и административен капацитет.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз и правото на Република България:

Предлаганият проект е разработен в съответствие с Европейското законодателство —

Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове (ЗМСМА, ЗПП, ЗСч и ЗОС) с тях. Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата.

В Държавен вестник бр. 79 от 08.10.2019 г., бе обнародван нов Закон за публичните предприятия (ЗПП), посл. изм. с ДВ бр. 85 от 02.10.2020 година. В § 3, ал. 4 се въвежда разпоредбата „В 16-месечен срок от влизането в сила на закона съставите на органите за управление и контрол на публичните предприятия се привеждат в съответствие с изискванията му”, т.е. 12.02.2021 година.

На основание чл. 26, ал. 2 и ал. 4, във връзка с чл. 28 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван за публично обсъждане на Интернет страницата на Община Трявна. Заинтересованите граждани и юридически лица могат да изразят мнение и да представят становище по така предложенят проект на нормативен акт в 30 - дневен срок от публикуването му на сайта на общината.

Справката по чл. 26, ал. 5 от ЗНА и постъпилите предложения и становища (ако има такива) ще бъдат предоставени допълнително на Общински съвет - Трявна, преди вземане на решение от компетентния орган.