

МОТИВИ (ДОКЛАД)
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ И АДМИНИСТРИРАНЕ НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И
ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ТРЯВНА

1. Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Трявна.

Предложението от страна на общинска администрация за актуализиране на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Трявна е обусловено от промени и изменения на нормативната уредба, установени противоречия по отношение на сроковете заложи в наредбата с тези поставени в закон или друг нормативен акт от по-висока степен, за изпълнение на някои видове услуги, предоставяни от общинска администрация. С предложения проект за актуализация тези противоречия ще се изчистят и се дава ясна финансова рамка и обосновка за определяне размера на таксите и цените на услугите.

Един от основните мотиви за предлаганото изменение на размера на таксите е да се постигне обезпечаване на дейностите и разходите, които се извършват за предоставяне на съответните услуги.

По отношение предложението за актуализацията на цената за ползване на зали, общинска собственост, основният аргумент и повече от три кратното увеличение цената на електрическата енергия.

От изключителна важност е актуализирането на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Трявна в предвид предложения проект на Наредба за ред и условия за поставяне на преместваеми обекти на територията на Община Трявна. Съгласно поставените в нея изисквания, ред и условия за ползване и експлоатация на преместваемо съоръжение/обект, следва да се актуализира таксата за преместваеми обекти, определена в чл.31, т. 3 в Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Трявна.

Друга причина е привеждането в съответствие на услугите, предоставяни от Общината с тези, които са предвидени в нормативен акт от по-висок ранг – Закона за устройство на територията в случая. Касае се синхронизиране на срока за предоставяне на услугата и начин на изчисляване на дължимата такса при определени услуги – например услуга „издаване на заповед за право на преминаване през чужд имот, по чл.192, ал.2 от ЗУТ и чл.36, ал.2 от ЗОСИ – в случая се синхронизира предоставяне на услуга по реда на едновременно на два нормативни акта; за услуга „издаване на разрешително за ползване на лечебни растения“. В предложението за изменение и актуализиране на наредбата за таксите в Община Трявна е приведено в съответствие с изискванията на ЗУТ и начина на изчисляване на дължимата такса за следната услуги: „Издаване на разрешение за строеж по одобрен Комплексен проект за инвестиционна инициатива“ за която на основание чл.150 от ЗУТ таксата се събира с 30 на сто увеличение поотделно за одобряване частите на проекта и издаване на разрешение за строеж. За по-добра координация, разделяне и разграничаване на действията и отговорностите при различните етапи, при процедурите за ПУП, в предложения проект за изменение и допълнение на Наредбата е направено групиране в три точки – 23, 24 и 25 на чл.31. В сега действащата Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Трявна наредба е предвидена такса в размер на 5 лв. ,което е в противоречие със Закон за лечебните растения - чл. 22, т. 2 и Тарифа за таксите, които се заплащат за ползване на лечебни растения от земи, гори, води и водни обекти - общинска собственост във връзка с

чл.24, ал.2 от Закон за лечебните растения, съгласно които таксата се изчислява на килограм в сурово състояние; за услуга „издаване на удостоверение за данъчна оценка“ срокът е определен в Закона за местните данъци и такси – 5 дни. В сега действащата Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Трявна наредба е предвиден срок и за „бърза“ услуга, което е в противоречие с нормативен акт от по-висок ранг, а именно – ЗМДТ.

Стойността на всяка услуга е формирана при спазване принципите, посочени в чл.8 от ЗМДТ и цели възстановяване на пълните разходи за извършване на услугата. В по-голямата си част стойностите на услугите са запазват. За друга част се налага завишаване, поради промените в икономическата обстановка, адекватността на предлаганите услуги със сходен вид услуги, обхвата на работата и необходимото време за изпълнение по съответното административно производство.

При актуализиране размера на таксите е взето под внимание изискването на чл.115а от ЗМДТ, Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл.7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им и Инструкция за прилагане на същата, последните две, издадени и приети на основание Постановление № 1 от 2012г. на Министерски съвет.

При определяне на таксите и цените на предлаганите услуги са взети под внимание следните фактори:

- времето, което е необходимо за проучване на представените документи, подготовка на становище, доклад на прекия ръководител и подготовка на документация във вид на писмо, удостоверение или административен акт;
- служителите, които взимат участие при обработката на внесената документация;
- ориентируваща часова ставка, определена въз основа на средната работна заплата за служителите;
- използваните консумативи в процеса на изпълнение на конкретната задача/и, свързани с осъществяването на една услуга.

В повечето случаи, всяка услуга се разпределя за подготовка и проучване със съответните указания от специалист, който след подготовка на изходната документация предлага своето решение на ресорния си ръководител, който след запознаване с документацията предлага оформяне на окончателния документ или административен акт. Част от преписките се внасят за разглеждане от експертни съвети или комисии, назначени със заповеди на кмета в съответствие с конкретен закон. При тази организация на работа документацията преминава за обработка през няколко служители или през комисии, с различен брой участници, средно по 3-4 часа за отделна преписка.

За част от административните актове и решения на комисии, които се изготвят в съответствие с изискванията на ЗУТ, ЗОЗЗ, ЗСПЗЗ, ЗОП и др. , се изискват обявявания по реда на АПК, изготвяне на допълнителна документация за получаване на съгласувателни становища от съответните териториални и държавни администрации, които изискват допълнителен времеви и човешки ресурс, свързан с обработка на множество документация и използване на голямо количество консумативи. За изготвянето на всеки документ се влага работно време, което - отнесено към работната заплата на експерти и специалисти - надхвърля определената в настоящия момент стойност на услугата.

При определяне на размера на таксите за услуги са отчетени спецификата на работа, необходимото време за проучване на налична документация, проверка на място, изготвяне на документа, както и разходваните материали, средствата за техническо оборудване и софтуер.

Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Трявна е приета от Общински съвет с Решение № 110 от 31.07.2019 г. До настоящия момент измененията и допълненията са извършени във връзка с промяна на нормативната уредба на по-високо ниво, във връзка с предоставяне на допълнителни услуги за населението – например услугите по Кадастралната карта и услугите произтичащи от промените в Закона за автомобилните превози, както и изменение на текстове от наредбата във

вързка с изменения и допълнения в Закона за предучилищното и училищното образование. Измененията и допълненията са както следва: изм. и доп. с Решение № 94 от 03.04.2020 г., доп. с Решение № 113 от 28.05.2020 г., изм. и доп. с Решение № 142 от 25.06.2020 г., изм. с Решение № 174 от 27.08.2020 г.

Преди приемането на сега действащата наредба, е действала Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Трявна, приета с решение №4 на заседание на Общински съвет Трявна, проведено на 26.01.2009 година. След направения анализ на текстовете и стойността на услугите в двата нормативни документа, се установи, че наредбата действаща в периода 2009-2019 е изменяема и допълвана без да са актуализирани таксите и цените на услугите предоставяни от общинска администрация. В последствие, приетата сега действаща наредба, е с такси и цени на услуги, които са със същия размер. При анализа се установи, че определени такси са с минимално завишение, има такива с *намален* размер:

- размерът на таксите за ползване на пазари, тържища, тротоари, панаири, улични платна и терени с друго предназначение, таксите за гробни места и таксите за притежаване на куче, са в размер, който не е променян след заседанието на Общински съвет, проведено на 26.01.2009г.

- размерът на таксите за технически услуги е запазен в същия размер с изменение на таксите за издаване на скица – увеличена такса от 10,00 на 15,00 лева, скица с указан начин на застрояване – *намалена* такса от 15,00 на 10,00 лева;

- услугите предоставяни от отдел „Местни данъци и такси“, са предоставяни от 2009 до 2019 година в размер който не е променян. С приемането на новата наредба през 2019 година размера е завишен за издаване на удостоверение за данъчна оценка – от 5,00 на 8,00 лева; за издаване на удостоверение за декларирани данни – от 2,00 на 4,00 лева.

- За периода от 26.01.2009г. до настоящия момент разходите за предоставянето на тези услуги се е увеличил в резултат на: увеличение на МРЗ – от 01.01.2009г. в размер на 240 лв. към 01.01.2019г. МРЗ е в размер на 560 лв. Считано от 01.01.2021г. – 650 лв.

- Считано от 01.04.2022г. МРЗ ще е в размер на 710 лв. което е допълнително основание за изготвянето на този проект за изменение и актуализиране на Наредбата.

Съгласно данни от сайта на НСИ, годишната инфлация за декември 2021 г. спрямо декември 2020 г. е 7,8%. Към настоящия момент инфлацията продължава да расте – за януари 2022г. – 1,5%, за месец февруари 2022г. – 1,4%.

Преките и непреките разходи за извършване на всяка услуга също са увеличени многократно. Общият размер на приходите не покрива размерът на разходите за осъществяване на административните услуги, което се компенсира от собствените приходи на общината. Това от своя страна води до намаляване на средствата с които общината осъществява част от инвестиционната си политика, за социални придобивки, за подпомагане на родителите на деца родени на територията на Община Трявна. От собствени приходи финансираме и част дейностите за управление на отпадъците, здравеопазване, образование и др.

При извършена проверка в сайтове на общини от подобен мащаб и в региона се установи: Община Дряново – актуализирана Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Дряново – на заседания на Общински съвет Дряново, проведени на от 28.01.2021г., 29.12.2021г. 24.02.2022г.; Община Севлиево – за период от четири месеца е актуализирана три пъти - актуализирана Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Севлиево – на заседания на Общински съвет Севлиево, проведени на 22.12.2020г., 26.02.2021г. и на 30.03.2021г.

В предвид затруднената обстановка в страната, създадена от пандемичната обстановка и въведените мерки за справяне с извънредното положение, приходите на община Трявна намаляха драстично през последните две години.

Считаме, че актуализирането на таксите и цените на услугите предлагани от Община Трявна е един от начините за обезпечаване на финансовото състояние на Община Трявна.

По отношение актуализацията на цените за ползване на зала „Дръзновение“ в НЧ

„П.Славейков 1871“ в гр. Трявна, е взето под внимание писмо с наш вх. № 22 00-31/29.10.2020г. от г-н Илия Сираков – председател на читалището, с което сме информирани за решение, взето на заседание на читалищното настоятелство, протокол № 4/28.10.2020г. относно предложение за увеличение цените на предлаганите услуги.

2. Целите, които се поставят

- Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстове от наредбата с нормите на ЗМДТ и други закони и подзаконови нормативни актове.
- Спазване на принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните такси и цени на услуги на територията на общината.
- Оптимизиране на разходите на общината чрез възстановяване на разхода за осъществяваните услуги.
- Увеличение на средствата на община Трявна за поддържане на общинската инфраструктура чрез оптимизиране на таксите и цените на услугите до ниво покриване на разходите за тяхното извършване.
- Увеличение на средствата за предоставяне на социални придобивки на населението на Община Трявна, чрез оптимизиране на таксите и цените на услугите до ниво покриване на разходите за тяхното извършване.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

За прилагането на измененията и допълненията в Наредбата няма да бъдат необходими допълнителни финансови средства, тъй като услугите ще бъдат извършвани от лица, определени от Кмета на Община Трявна, които към настоящия момент работят на трудово или служебно правоотношение в общинска администрация Трявна.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива

- Актуализиране на нормативната база, отнасяща се до услугите, осъществявани от администрацията на Община Трявна.
- Хармонизиране на местния подзаконов нормативен акт с нормативната уредба на Р България.
- Регламентиране на условията и реда за определяне, установяване, обезпечаване и събиране на местните такси и цените на услугите и правата, съобразно изискванията на закона и недопускане на противоречия и различия между законовата и подзаконовата нормативна уредба.
- Увеличаване приходите от административни услуги чрез постъпване на част от заплатената такса за предоставените услуги в приход на общинския бюджет.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Проектът за изменение на Наредбата е съобразен с европейското законодателство - Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. Проектът за изменение на Наредбата е съобразен с изискванията на основния нормативен акт – ЗМДТ и други закони, предвиждащи изискване и правомощия за събиране на цени и такси на услуги и права, предоставяни от Община Трявна, както и тяхното предоставяне. Проектът за изменение на Наредбата е синхронизиран с изискванията за предоставяне на услуги по устройство на територията определени в Закона за устройство на територията, по отношение на срокове за изпълнение и начин на определяне на дължимата такса.